

АКТ № 115**о результатах проведения проверки Министерством социального развития
Московской области**

Должностными лицами управления исполнения и мониторинга государственного заказа (далее – Инспекция) Министерства социального развития Московской области (далее – Министерство) на основании ст. 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Министерства социального развития Московской области от 24.03.2020 № 21РВ-39 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации», а также на основании плана осуществления Министерством социального развития Московской области ведомственного контроля на 1 полугодие 2022 года, проведено мероприятие ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении подведомственного учреждения Министерства.

Наименование
ведомственного
заказчика:

Государственное автономное учреждение
социального обслуживания Московской области
«Дмитровский комплексный центр социального

обслуживания населения»

Местонахождение: 141802, Московская обл., г. Дмитров, Большевицкий пер., д.6 б.

Руководитель организации: Директор – Гаврилова Елена Александровна

Вид проверки: Плановая, выездная

Период проведения проверки: с 01.02.2022 по 28.02.2022 (включительно)

Основание проверки: Приказ министерства социального развития Московской области от 26.01.2022 № 20П-18

Предмет проверки: Соблюдение требований законодательства в сфере закупок ГАУСО МО «Дмитровский комплексный центр социального обслуживания населения» в период с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Состав сотрудников инспекции, осуществляющих мероприятие ведомственного контроля:

Лисняк Илья Ярославович – заведующий отделом мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области (руководитель инспекции).

Члены инспекции:

Гришин Егор Николаевич – заместитель заведующего отделом мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области;

Лукин Александр Дмитриевич – главный инспектор отдела мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области.

Куц Лидия Николаевна – главный инспектор отдела контрактной службы и материально-технического обеспечения управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области.

На основании Закона № 223-ФЗ ГАУСО МО «Дмитровский комплексный центр социального обслуживания населения» в период с 01.01.2021 по 31.12.2021 (далее - Центр), являющийся государственным заказчиком (далее – Заказчик), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в проверяемом периоде руководствовался положениями указанного закона и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области, регулирующими сферу закупок.

1. В результате проверки нормативных документов было установлено:

1.1. В проверяемом периоде в соответствии с ч. 8 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ действовала Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд ГАУ СО МО «Дмитровский КЦСОН» в составе, утвержденном приказом Заказчика от 15.02.2017 № 58/1-А «Об утверждении состава членов единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГАУ СО МО "Дмитровский КЦСОН"». Комиссия состояла из 5 членов, председателем назначена Гаврилова Е.А. Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Центра не создавалась.

1.2. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе правовыми актами, регламентирующими правила закупки – положениями о закупке.

Согласно ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке автономного учреждения утверждается наблюдательным советом учреждения.

В соответствии с п. 1 постановления Правительства Московской области от 19.08.2014 № 666/31 «О мерах по реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Московской области» Комитет по конкурентной политике Московской области является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, уполномоченным на утверждение типового положения о закупке товаров, работ, услуг и определение государственных бюджетных учреждений Московской области, государственных автономных учреждений Московской области, государственных унитарных предприятий Московской области, для которых применение такого типового положения о закупке товаров, работ, услуг является обязательным при утверждении ими положения о закупке товаров, работ, услуг или внесении в него изменений.

Согласно п. 2 распоряжения Комитета по конкурентной политике Московской области от 21.03.2019 № 30-01-14/19 «Об утверждении Типового

положения о закупке и определении юридических лиц, для которых применение такого Типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений» применение типового положения является обязательным для государственных бюджетных учреждений Московской области, государственных автономных учреждений Московской области, государственных унитарных предприятий Московской области при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке и вносимые в него изменения, подлежат обязательному размещению в Единой информационной системе (далее – ЕИС) не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положения о закупке, в соответствии с которыми Центр осуществлял закупки товаров, работ, услуг и их изменения в проверяемом периоде, даты утверждения и размещения в ЕИС таких положений и их изменений приведены в приложении № 2.

1.2.1. В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

При размещении Заказчиком в ЕИС положений о закупке (вносимых в положения изменений) нарушений не выявлено.

2. В результате проверки документов по закупочной деятельности было установлено:

2.1. В 2021 году Заказчик осуществлял закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании положения о закупках. Информация о количестве и объеме закупок приведена в приложении № 1.

При проверке правильности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде нарушений не выявлено.

2.2. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 3.2 Закона № 223-ФЗ способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

При проверке правильности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде были выявлены следующие нарушения:

3. В ходе проверки было выявлено:

3.1. В соответствии с пунктом 8.3 положения о закупке обоснование начальной (максимальной) цены договора (далее - НМЦД), цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), должно быть размещено одновременно с документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, договором (в случае заключения договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в порядке, установленном Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 60.2 Положения о закупке, при осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик обязан определить и обосновать цену договора. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) договор должен содержать обоснование цены договора.

В ходе проверки инспекцией выявлены следующие нарушения правил обоснования начальной (максимальной) цены договора при осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а именно договоры размещенные в ЕАСУЗ не содержат обоснование цены:

1) Договор с единственным поставщиком от 25.02.2021 № 1889-21 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ № 010414-21) на выполнение работ по транспортировке и утилизации медицинских отходов класса "Б";

2) Договор с единственным поставщиком от 26.02.2021 № 4 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ № 009057-21) на оказание услуг по техническому обслуживанию видеодомофона;

3) Договор с единственным поставщиком от 11.03.2021 № 6 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ № 014668-21) на выполнение работ по техническому осмотру автомобиля;

4) Договор с единственным поставщиком от 06.04.2021 №1 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ № 020913-21) на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО);

5) Договор с единственным поставщиком от 13.04.2021 № 12/7 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ № 024388-21) на оказание услуг по проведению испытаний внутреннего пожарного водопровода;

6) Договор с единственным поставщиком от 01.07.2021 № Е-14 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ №044484-21) на поставку овощей;

7) Договор с единственным поставщиком от 13.12.2021 № 15/21 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ № 078256-21) на оказание услуг по утилизации ртутьсодержащих ламп;

8) Договор с единственным поставщиком от 15.12.2021 № 14/21 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ № 079549-21) на выполнение работ по ремонту автомобиля.

3.2. В соответствии п. 14.1 положения, документация о конкурентной закупке наряду с информацией, указанной в п.14.1 положения, должна быть указано обоснование НМЦД либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

В соответствии с п. 8.1 Положения НМЦД формируется заказчиком в соответствии с Порядком определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимального значения цены договора, цены единицы товара, работы, услуги и максимального значения цены договора, являющимся приложением к Положению (далее – Порядок).

Применение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора и максимального значения цены договора, цены единицы товара, работы, услуги и максимального значения цены договора.

В соответствии с п. 15 раздел III Порядка все документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам, должны быть зарегистрированы в делопроизводстве заказчика и использованы в расчетах НМЦД.

В соответствии с п. 1 раздел II Порядка определение и обоснование НМЦД заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В нарушение п. 1 раздел II Порядка Заказчиком было составлено обоснование НМЦД без приложения справочной информации и документов, либо без указания

реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет при осуществлении следующих закупок:

- 1) Запрос котировок № 32110269359;
- 2) Запрос котировок № 32110286027;
- 3) Запрос котировок № 32110286547;
- 4) Запрос котировок № 32110291856;
- 5) Запрос котировок № 32110270132;
- 6) Запрос котировок № 32110277843;
- 7) Запрос котировок № 32110283389;
- 8) Запрос котировок № 32110301843.

3.3. В соответствии ч. 1 раздел III Порядка метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦД на основании информации о рыночных ценах (далее - ценовая информация) идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно п. 8 раздел III Порядка идентичными признаются товары, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки (функциональные, технические, качественные, а также эксплуатационные характеристики). Согласно п. 9 раздел III Порядка однородными признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. Согласно п. 2 раздел III Порядка, информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Порядок определения НМЦД методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), установлены в разделе III вышеуказанного Порядка.

Пунктом 23 установлено, что совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦД считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33 %. Если коэффициент вариации превышает 33 %, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.

Согласно обоснованию и расчету НМЦД (приложение к документации по закупке), Раздел 3 извещения о закупке заказчиком был использован метод сопоставимых рыночных цен.

В нарушение п. 23 раздел III Порядка заказчиком был произведен расчет НМЦД с превышением допустимого значения коэффициента вариации.

1) Запрос котировок № 32110291856 Заказчиком произведен расчет коэффициента вариации, который превышает 33% и составляет по п.3 Какао— 33,27%, п.24 Желатин пищевой - 59,77%, п.25 Фруктоза-42,33%, п.31 Пряники- 39,71%.

3.4. В соответствии с ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров;

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся. С нарушением установленного срока были размещены в ЕИС:

3.4.1. Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг:

№ п/п	Месяц отчета	Год отчета	Дата размещения отчета	Срок нарушения
1	январь	2021	04.02.2021	нет
2	февраль		09.03.2021	нет
3	март		05.04.2021	нет
4	апрель		06.05.2021	нет
5	май		04.06.2021	нет
6	июнь		05.07.2021	нет
7	июль		09.08.2021	нет
8	август		06.09.2021	нет

9	сентябрь		05.10.2021	нет
10	октябрь		03.11.2021	нет
11	ноябрь		09.12.2021	нет

3.4.2. Сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика):

№ п/п	Месяц отчета	Год отчета	Дата размещения отчета	Срок нарушения
1	январь	2021	04.02.2021	нет
2	февраль		09.03.2021	нет
3	март		05.04.2021	нет
4	апрель		06.05.2021	нет
5	май		04.06.2021	нет
6	июнь		05.07.2021	нет
7	июль		09.08.2021	нет
8	август		06.09.2021	нет
9	сентябрь		05.10.2021	нет
10	октябрь		03.11.2021	нет
11	ноябрь		09.12.2021	нет

3.4.3. Сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся:

№ п/п	Месяц отчета	Год отчета	Дата размещения отчета	Срок нарушения
1	январь	2021	04.02.2021	нет
2	февраль		09.03.2021	нет
3	март		05.04.2021	нет
4	апрель		06.05.2021	нет
5	май		04.06.2021	нет
6	июнь		05.07.2021	нет
7	июль		09.08.2021	нет
8	август		06.09.2021	нет
9	сентябрь		05.10.2021	нет
10	октябрь		03.11.2021	нет
11	ноябрь		09.12.2021	нет

Выводы:

4. В связи с изложенным, по итогам изучения представленной документации, а также с учетом выявленных нарушений, Центру рекомендовано для осуществление деятельности по закупкам товаров, работ, услуг в дальнейшем:

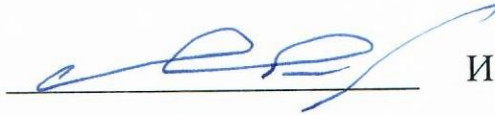
3.1. Включать в договор обоснование НМЦД заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в соответствии с п. 8.3 положения о закупке.

3.2. Формировать НМЦД в соответствии с п. 8.1 положения о закупке.

Приложения:

1. Таблица 1 «Структура закупок Заказчика за 2021 год» на 1 л. в 1 экз.
2. Таблица 2 «Положения о закупке, в соответствии с которыми Центр осуществлял закупки товаров, работ, услуг и их изменения» на 2 л. в 1 экз.

Руководитель инспекции



И.Я. Лисняк

Члены инспекции



Е.Н. Гришин



А.Д. Лукин



Л.Н. Куц

Один экземпляр акта о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области получен для ознакомления:

Руководитель объекта
ведомственного контроля
(иное уполномоченное лицо)

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 20 ____ г.